

– использования криминалистических учетов, картотек и коллекций в целях выявления возможных признаков серийности преступлений, а также установления причастности к ним объекта (объектов) дел оперативного учета, в том числе пытающихся скрыть или исказить свои персональные данные;

2) юридически разграничить функции экспертов и специалистов-криминалистов в экспертно-криминалистических подразделениях. Специалист-криминалист должен работать не столько в сфере уголовного процесса, сколько в сфере оперативно-розыскной деятельности и специализироваться на собирании и исследовании материальных следов на стадии оперативных разработок.

Указанное позволит значительно расширить возможности оперативных аппаратов по документированию организованной преступной деятельности.

С.А. Чумаров

Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАЗВЕДКА КАК ЭЛЕМЕНТ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ

Современное общество находится в состоянии революционно-информационно-коммуникативного переустройства социальных связей, перманентного преобразования глобальной экономической системы и реформирования традиционных политических режимов. Социологические исследования отражают, что «стремительные перемены приближают человечество к полному изменению образа жизни, стиля работы, форм образования, способов коммуникации, организации досуга»¹. Эти тенденции в основном имеют положительный характер, так как исчезают архаичные барьеры, приводящие к стагнации в экономике, развиваются институты демократии, социальная жизнь человека превращается в более яркую и насыщенную. С другой стороны, общество становится весьма уязвимым для криминала в силу глобализации преступности. Очевидно, что происходящие преобразования являются актуальными для всего мирового сообщества и для Российской Федерации как участника глобальных интеграционных процессов. Представляется, что в таких условиях особое значение приобретает оперативно-розыскная

деятельность (далее – ОРД), так как посредством этой специфической формы борьбы с преступностью государство получает возможность незамедлительно и адекватно реагировать на новые криминальные угрозы. Однако фактическая стагнация правового регулирования этого вида правоохранительной деятельности в настоящее время не позволяет реализовать потенциал ОРД.

Так, действующее оперативно-розыскное законодательство связывает понятие ОРД с подготовкой и проведением оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ). Соответствующее понятие закреплено в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ об ОРД) и является безусловной нормативной аксиомой. Между тем, как отмечает Н.С. Железняк, «подход законодателя, устанавливающего, что ОРД осуществляется посредством проведения ОРМ, критикуется во многих научных трудах»². Например, В.Г. Бобров указывал, что «ОРМ – это не основной (главный) элемент ОРД, а один из основных элементов (частей) такой деятельности. Наряду с ОРМ в содержание ОРД входят также другие составляющие этой деятельности, которые играют не менее важную роль в ее осуществлении»³. Аналогичной точки зрения придерживается А.Е. Чечетин, который кроме ОРМ включает в содержание ОРД отношения сотрудничества с отдельными гражданами, изъявившими желание оказывать содействие на конфиденциальной основе; использование технических и иных средств; создание предприятий и подразделений для решения оперативно-розыскных задач; использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность, а также иные специфические средства и приемы, которые характеризуют содержательную сторону ОРД.⁴

Кроме того, в процессе осуществления ОРД сотрудниками оперативных подразделений зачастую проводятся иные оперативно значимые мероприятия, которые вообще не регламентируются в ФЗ об ОРД. В связи с этим необходимо обратить внимание на так называемую аналитическую разведку, которую С.С. Овчинский относил к новым направлениям ОРД.⁵

В настоящее время аналитическая разведка представляет собой комплекс действий по сбору, обобщению, систематизации, анализу информации внутреннего и внешнего характера и осуществляется для объективного слежения за криминогенной обстановкой, прогнозирования отрицательных тенденций в преступном мире, определения криминальной активности отдельных лиц и преступных формирований, выявления связей между ними, в том числе латент-

ных, а также взаимосвязи их действий с событиями, фактами и предметами, представляющими оперативный интерес. Следует отметить, что в специальной литературе соответствующий комплекс действий также обозначается как аналитический поиск.

Проведение аналитической разведки широко распространено в практической деятельности оперативных подразделений органов наркоконтроля. Например, внештатной группой аналитической разведки Управления ФСКН России по Красноярскому краю в 2012 г. по запросам сотрудников оперативной службы и по собственной инициативе были проведены 49 аналитических исследований.

Между тем С.С. Овчинский отмечает, что обоснование необходимости развития аналитической разведки как самостоятельного направления информационного обеспечения правоохранительной деятельности вызывает критику, к основным доводам которой относится то, что при этом нарушаются границы правового поля, поскольку такое мероприятие отсутствует в перечне ОРМ.⁶ Аналитическая разведка, действительно, не предусмотрена в ФЗ об ОРД, однако, как полагают В.М. Аتماжитов и В.Г. Бобров, «во-первых, безграничное многообразие ОРМ, выработанных и апробированных практикой и обеспечивающих решение стоящих перед ней задач, невозможно предусмотреть в каком-либо нормативном акте. Во-вторых, нужды современной практики обуславливают настоятельную потребность в нахождении и внедрении в деятельность оперативных подразделений новых способов решения задач ОРД»⁷. Кроме того, отсутствие соответствующего термина в ФЗ об ОРД не означает отсутствия правового регулирования этого элемента ОРД в виде необходимой для этого правовой основы.⁸

Под правовой основой аналитической разведки в органах наркоконтроля следует понимать совокупность правил, предписаний и указаний, содержащихся в законах, а также в приказах, наставлениях, инструкциях и других ведомственных нормативных актах по вопросам правового регулирования этой деятельности. Исходя из этого, правовая основа состоит из нормативных правовых актов, регулирующих отношения в следующих сферах:

- 1) осуществление ОРД;
- 2) создание, сбор, обработка, накопление, хранение, поиск, распространение и предоставление документированной информации;
- 3) обеспечение информационной безопасности, связанной с осуществлением аналитической разведки;

4) осуществление управленческой деятельности, связанной с функционированием субъектов аналитической разведки, включая создание баз и банков данных оперативно-розыскного назначения.

В зависимости от целей в органах наркоконтроля можно выделить два вида аналитической разведки: стратегическую и тактическую.

Стратегическая аналитическая разведка базируется на прогностическом анализе – долгосрочном изучении организованной преступности. Тактическая разведка основывается на проблемном – исследовании частных, отдельных проблем борьбы с наркопреступностью и комплексном анализе – изучении оперативной обстановки за квартал, полугодие, год.

При этом очевидно, что для реализации аналитической разведки требуется соответствующее ресурсное обеспечение, что обуславливает необходимость ее выделения в самостоятельную организационную структуру. Между тем в настоящее время в органах наркоконтроля аналитическая разведка как профессиональная структура, обеспечивающая потребности оперативных подразделений, фактически отсутствует. В то же время, по мнению практиков, качественные пробелы в ОРД органов наркоконтроля во многом связаны с упущениями в аналитической деятельности. Например, М.В. Кондратьев отмечает: «не проводится анализ состояния оперативной обстановки, складывающейся в сфере оборота наркотических средств, в районе оперативного обслуживания. Не анализируются выявленные способы совершения наркопреступлений. В ходе гонки за «палочными показателями» оперативными сотрудниками не систематизируются и не сопоставляются факты ранее выявленных и раскрытых ими преступлений»⁹. Представляется очевидным, что сложность и объем информационно-аналитической работы в целом, а также специфика аналитической разведки в органах наркоконтроля в частности обуславливают необходимость создания специализированных структурных подразделений.

Таким образом, необходимо признать, что хотя аналитическая разведка не находится в правовом поле оперативно-розыскного законодательства, она является устоявшимся элементом ОРД, значительно расширяет возможности оперативных подразделений органов наркоконтроля и открывает возможности новых качественных решений оперативно-розыскных задач в борьбе с преступностью. Кроме того, поскольку аналитическая разведка имеет ярко выраженный прагматический характер, то можно уверенно прогнозировать ее дальнейшее развитие.

¹ Невирко Д.Д., Круглянина О.Н. Роль и место социальных институтов в процессе правовой социализации : монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2007. С. 8.

² Железняк Н.С. Основы оперативно-розыскной деятельности : учебник. Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2012. С. 16.

³ Бобров В.Г. Некоторые суждения по монографии Н.С. Железняка и А.Д. Васильева «Черные дыры» и «белые пятна» Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: юридические и лингвистические аспекты // Оперативник (сыщик). 2011. № 1(26). С. 48.

⁴ Основы оперативно-розыскной деятельности : учебное пособие / под ред. А.Е. Чечетина. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2003. С. 10.

⁵ Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация : монография / под ред. А.С. Овчинского и В.С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2000. С. 318-320.

⁶ Овчинский С.С. Указ. соч. С. 314.

⁷ Атмажитов В.М., Бобров В.Г. Современное состояние и основные направления развития теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : научный доклад. М., Академия управления МВД России. С. 11.

⁸ О понятии правовой основы см., напр.: Алексеев А.И. Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности. М., 1973. С. 46-63; Ермолаев И.Е. Использование в процессе доказывания видеоматериалов, полученных при проведении оперативно-розыскных мероприятий (по материалам Сибирского федерального округа) : дис. ...канд. юрид. наук. Специальность 12.00.09. Иркутск, 2006. С. 52.

⁹ Кондратьев М.В. Оперативно-розыскные проблемы борьбы с организованной наркопреступностью // Наркоконтроль. 2012. № 2. С. 23.

Р.Ю. Кохан

Управление ФСКН России
по Псковской области

О ПЕРСПЕКТИВНОМ ПЛАНИРОВАНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗОВАННЫХ ГРУПП

К настоящему времени на территории части субъектов Российской Федерации сложились и действуют криминальные сообщества, специализирующиеся на организации крупнооптовых каналов поставки и сбыта наркотиков. Структурными элементами таких сообществ являются отдельно функционирующие организованные преступные группы, взаимосвязанные между собой криминальными и родственно-клановыми связями. Практика показывает, что пресечение деятельности отдельных организованных групп, привлечение